



COMUNE DI PANTELLERIA

Provincia di Trapani

COPIA DELLA DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA MUNICIPALE

N. 190 del Reg. DATA: 08/11/2021	OGGETTO: Approvazione Piano Triennale Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) 2021 - 2023
---	---

L'anno **duemilaventuno** il giorno **otto** del mese di **novembre** alle ore **12:00** nella sala delle adunanze del Comune suddetto, in seguito a regolare convocazione, la Giunta Municipale, si è la medesima riunita nelle persone seguenti:

		PRES.	ASS.
CAMPO Vincenzo	SINDACO	X	
CALDO Maurizio	VICE SINDACO	X	
GUTTEREZ Antonio Maria	ASSESSORE ANZIANO	X	
PARISI Angelo	ASSESSORE		X
MARRUCCI Francesca	ASSESSORE		X
		3	2

con l'assistenza del Vice Segretario Comunale Dott. Fabrizio Maccotta

Il Sindaco, constatato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta l'adunanza e li invita a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

LA GIUNTA MUNICIPALE

Procedimento amministrativo L. R. 10/91

Responsabile della proposta: Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza

Pareri espressi ai sensi dell'art. 49 del T.U.E.L. (D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267)

Parere di regolarità tecnica: Dott. Fabrizio Maccotta

Vista la seguente proposta di deliberazione, relativa all'oggetto, nel testo che segue:



Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, avanza la seguente

RICHIAMATA la Legge n. 190 del 06 Novembre 2012 “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”;

DATO ATTO che, in particolare, l’art. 1, comma 8 della citata legge dispone che l’organo di indirizzo politico, su proposta del responsabile individuato ai sensi del comma 7, entro il 31 Gennaio di ogni anno, adotta il Piano triennale di prevenzione della corruzione contenente l’analisi e la valutazione dei rischi specifici di corruzione e gli interventi organizzativi volti a prevederli;

CONSIDERATO che con Determinazione del Sindaco n. 18 del 08 Ottobre 2012, il Segretario Comunale Dott. Ernesto Amaducci è stato nominato Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza del Comune di Pantelleria;

DATO ATTO che il Segretario Comunale Dott. Ernesto Amaducci è venuto a mancare il 21 Agosto 2021;

CONSIDERATO che occorre procedere alla formulazione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2021/2023;

CONSIDERATO che con Decreto del Sindaco n. 6 del 07 Settembre 2021 il Vice Segretario Comunale, Dott. Fabrizio Maccotta, è stato nominato Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza del Comune di Pantelleria;

DATO ATTO che il Dipartimento della Funzione Pubblica ha predisposto il Piano Nazionale Anticorruzione, successivamente approvato dalla Commissione Indipendente per la Valutazione e l’Integrità delle Amministrazioni Pubbliche (CIVIT) con Delibera n. 72/2013, secondo la previsione dell’art. 1, comma 2, lett. b) della Legge n. 190 del 06 Novembre 2012;

VISTA la Determinazione ANAC n. 12 del 28 Ottobre 2015;

RICHIAMATO il D.Lgs. n. 97 del 25 Maggio 2016 recante “Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della Legge 06 Novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 Marzo 2013, n. 33, ai sensi dell’art. 7 della legge 07 Agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche”

VISTA la Deliberazione ANAC n. 831 del 03 Agosto 2016 recante “Determinazione di approvazione del Piano Nazionale Anticorruzione 2016”;

VISTA la Deliberazione ANAC n. 833 del 03 Agosto 2016 relativa alle Linee Guida in materia di accertamento delle inconfiribilità e delle incompatibilità degli incarichi amministrativi da parte del Responsabile della Prevenzione della Corruzione;

VISTA la Deliberazione ANAC n. 1208 del 22 Novembre 2017 relativa a “Approvazione definitiva del Piano Nazionale Anticorruzione 2017”;

RICHIAMATA la Legge n. 179 del 30 Novembre 2017 recante “Disposizioni per la tutela degli autori di segnalazioni di reato o irregolarità di cui siano venuti a conoscenza nell’ambito di un rapporto di lavoro pubblico o privato”

VISTA la Deliberazione ANAC n. 1704 del 21 Novembre 2018 relativa a “Approvazione dell’aggiornamento 2018 al Piano Nazionale Anticorruzione”;

PRESO ATTO che con Deliberazione ANAC n. 1604 del 13 Novembre 2019 è stato approvato il Piano Nazionale Anticorruzione 2019;

CONSIDERATO che il Piano Nazionale Anticorruzione indica le azioni e le misure di contrasto finalizzate al raggiungimento degli obiettivi legati alla prevenzione della corruzione, sia in attuazione del dettato normativo sia mediante lo sviluppo di ulteriori misure, con riferimento al particolare contesto di riferimento, e individua gli obiettivi strategici per la prevenzione della corruzione, quali:

- a. ridurre le opportunità che si manifestino casi di corruzione;
- b. aumentare la capacità di scoprire casi di corruzione;
- c. creare un contesto sfavorevole alla corruzione;

VISTI i precedenti Piani di Prevenzione della Corruzione del Comune di Pantelleria dei quali l’ultimo (PTPCT 2020/2022) è stato approvato con Deliberazione G.M. n. 18 del 31 Gennaio 2020;

EVIDENZIATO che il suddetto piano deve essere oggetto di aggiornamento annuale, previa realizzazione di forme di consultazione, con il coinvolgimento dei Cittadini e delle Formazioni Sociali, così come imposto dalla normativa vigente;

DATO ATTO che per realizzare lo scopo di cui al prefato capoverso, è stato pubblicato avviso sull’Albo online del Comune di Pantelleria (Reg. Albo n. 2831 del 15 Ottobre 2021) Avviso Pubblico quale forma di consultazione e coinvolgimento dei Cittadini e delle Organizzazioni portatrici di interessi collettivi, per l’aggiornamento del Piano di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza per il triennio 2021 – 2023, finalizzato alla presentazione di eventuali osservazioni/proposte in relazione all’oggetto;

VISTA la nota Prot. n. 18848 del 21 Ottobre 2021, pervenuta al protocollo generale del Comune di Pantelleria, in riscontro all’Avviso Pubblico suddetto, con la quale sono state presentate proposte ed osservazioni per l’aggiornamento del PTPCT 2021/2023;

CONSIDERATO che, con propria nota Prot. n. 18481 del 14 Ottobre 2021 il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza ha invitato i Responsabili titolari di posizione organizzativa del Comune di Pantelleria a trasmettere eventuali ulteriori misure da adottare ovvero integrazioni e/o modificazioni da apportare, con riferimento al PTPCT 2020 – 2022 al fine dell’aggiornamento del PTPCT 2021 – 2023;

PRESO ATTO delle note pervenute dal Responsabile Settore II (Prot. n. 18558 del 15 Ottobre 2021) e dal Responsabile del Settore VI *ad interim* (Prot. n. 18559 del 15 Ottobre 2021) a mezzo delle quali non si ravvisano modificazioni e/o integrazioni da suggerire rispetto a quanto già previsto dal PTPCT 2020/2022;

VISTA la proposta di Piano Triennale della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) 2021/2023 predisposta dal Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, nel testo conforme al documento allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale (Allegato A, comprensivo degli allegati dallo stesso richiamati);

DATO ATTO che la suddetta proposta prevede una mappatura dei processi semplici e schematica, basata su un sistema a matrice ed include anche una parte specifica (Parte Terza) relativa alla Trasparenza, unitamente all'Allegato "Elenco degli obblighi di pubblicazione" indicante la denominazione dei singoli obblighi di pubblicazione, il contenuto, l'aggiornamento nonché il Settore/Ufficio responsabile dell'invio dei dati;

DATO ATTO che l'Aggiornamento 2019 del Piano Nazionale Anticorruzione, per i Comuni con popolazione inferiore a 15.000 abitanti prevede talune misure di semplificazione, sia nell'ambito dell'anticorruzione che nell'ambito della trasparenza, e precisamente:

- a. collegamenti con l'Albo pretorio *online*;
- b. semplificazioni derivanti dal sistema dei collegamenti ipertestuali;
- c. tempistica delle pubblicazioni;
- d. semplificazioni di specifici obblighi del D.Lgs. n. 33/2013;
- e. pubblicazione dei dati in tabelle;
- f. realizzazione di un software *open-source*;
- g. semplificazioni per l'adozione annuale del PTPCT;
- h. nomina e funzioni del Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza;

CONSIDERATO che, ai sensi del Piano Nazionale Anticorruzione 2019:

- il sistema di prevenzione della corruzione introdotto nel nostro ordinamento dalla Legge n. 190/2012 si realizza attraverso un'azione coordinata tra un livello nazionale ed uno decentrato;
- ciascuna Amministrazione ha il compito di valutare e gestire il rischio corruttivo, secondo una metodologia che comprenda:
 - a) analisi del contesto (interno ed esterno);
 - b) valutazione del rischio (identificazione, analisi e ponderazione);
 - c) trattamento del rischio tramite la programmazione delle misure di prevenzione;
- l'Allegato 1 al Piano Nazionale Anticorruzione 2019 contiene le indicazioni metodologiche per la gestione dei rischi corruttivi;
- la gestione del rischio corruttivo non riguarda solo il RPCT ma l'intera struttura, a tutti i livelli organizzativi, attraverso una responsabilizzazione diffusa ed una cultura consapevole dell'importanza della gestione del rischio corruttivo e delle responsabilità correlate;

- il rischio non deve essere gestito in modo formalistico, secondo una logica di mero adempimento ma occorre un approccio a livello sostanziale, ossia calibrato sulle specificità del contesto esterno ed interno dell'Amministrazione;
- progressivamente e continuativamente, la rilevazione e l'analisi dei processi, nonché la valutazione ed il trattamento dei rischi, devono trovare compimento nel triennio avviato nel 2021;

RILEVATO che:

- a. la gestione del rischio è parte integrante di tutti i processi decisionali e, in particolare, dei processi di programmazione, controllo e valutazione;
- b. occorre proseguire, avviato con il PTPCT 2020/ 2022, nel garantire una sostanziale integrazione tra il processo di gestione del rischio e il ciclo di gestione della performance;
- c. la gestione del rischio va intesa come un processo dinamico, che si sviluppa attraverso il monitoraggio e la valutazione dell'effettiva attuazione ed efficacia delle misure ed il riesame periodico della funzionalità complessiva del sistema di prevenzione, tendendo costantemente alla riduzione del livello di esposizione dell'organizzazione ai rischi corruttivi, senza tuttavia generare ingiustificati oneri organizzativi;
- d. il sistema di prevenzione della corruzione deve tendere a privilegiare misure specifiche che agiscano sulla semplificazione dei processi e sullo sviluppo di una cultura organizzativa basata sulla integrità e sulla generazione di valore pubblico;

RILEVATO, altresì, che, in coerenza con quanto previsto dal Piano Nazionale Anticorruzione 2019, il PTPCT 2021/2023 intende:

- 1) individuare e programmare le misure di prevenzione del rischio corruttivo in termini di precisi obiettivi da raggiungere da parte di ciascuno degli uffici coinvolti, anche ai fini della responsabilità dirigenziale;
- 2) configurare chiaramente compiti e responsabilità dei soggetti interni all'Amministrazione, secondo un modello a rete in cui il RPCT possa esercitare una funzione efficace di programmazione, coinvolgimento e coordinamento;
- 3) dare evidenza e rilevanza ai seguenti soggetti istituzionali:
 - a. Responsabile per la Transizione al Digitale (RTD), a cui competono tutti i poteri di impulso e coordinamento finalizzati alla piena transizione verso la modalità operativa digitale, con particolare riferimento al processo di integrazione ed interoperabilità tra i sistemi e i servizi dell'Amministrazione;
 - b. Responsabile per la Protezione dei Dati (RPD o DPO), a cui si riferisce un'azione di supporto al RPCT per le questioni di carattere generale riguardanti la protezione dei dati personali in relazione agli adempimenti in materia di trasparenza, obblighi di pubblicazione ed accesso civico;

PRESO ATTO che nell'analisi del contesto interno, il PTPCT 2021 – 2023 si sviluppa e rende conto dell'approccio metodologico introdotto nel 2020, in coerenza con il Piano Nazionale Anticorruzione 2019 in relazione alla cd. "mappatura dei processi", consistente nella individuazione e disamina dei processi organizzativi;

PRECISATO, altresì, che:

- la lista dei processi mappati non è esaustiva nella rappresentazione di tutte le attività svolte dall'Amministrazione poiché, come osservato dallo stesso Piano Nazionale Anticorruzione 2019, non tutta l'attività è riconducibile ai procedimenti amministrativi;
- ferma restando l'utilità di pervenire gradualmente ad una descrizione analitica dei processi in capo all'Amministrazione, nei termini indicati nel Piano Nazionale Anticorruzione 2019, tale risultato verrà raggiunto, in maniera progressiva, nel corso del triennio che si compirà nel 2022, avendo come riferimento di partenza il PTPCT 2020 – 2022, e tenendo conto delle risorse e delle competenze effettivamente disponibili;
- trova conferma il ruolo centrale attribuito alla formazione del personale, non solo in quanto adempimento obbligatorio ai sensi di legge, ma funzionale alla operatività del PTPCT ai fini di un costruttivo coinvolgimento dei Dipendenti;

DATO ATTO, infine, che il PTPCT 2021 – 2023 è coerente con una visione non formalistico/burocratica ma sostanziale, che sprona ciascun componente dell'organizzazione a rendersi partecipe dell'obiettivo dell'Ente di tutela del valore pubblico e conferma il principio che la *mala administration* si previene con una buona organizzazione/programmazione (cd ambito oggettivo) e costruendo un patrimonio etico condiviso (cd ambito soggettivo), su due piani paralleli e complementari;

VISTI:

- la Legge n. 190 del 06 Novembre 2012 e s.m.i. ad oggetto "*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*";
- il D.Lgs. n. 33 del 14 Marzo 2013 e s.m.i. ad oggetto "*Disposizioni in materia di inconfiribilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell'articolo 1, commi 49 e 50, della legge 6 novembre 2012, n. 190*";
- il D.P.R. n. 62 del 16 Aprile 2013 e s.m.i. ad oggetto "*Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165*";
- il D.Lgs. n. 97 del 25 Maggio 2016 e s.m.i. ad oggetto "*Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche*";
- la Determinazione ANAC n. 1309 del 28 Novembre 2016 ad oggetto "*Linee Guida recanti indicazioni operative ai fini della definizione delle esclusioni e dei limiti all'accesso civico di cui all'art. 5, comma 2, del D.Lgs. n. 33/2013*" che fornisce sussidio nell'applicazione dell'istituto dell'accesso civico;

PROPONE

Richiamate le premesse quali parte integrante e sostanziale del presente atto:

- 1) **procedere** all'approvazione del Piano Triennale della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2021/2023 allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale (Allegato 1), unitamente agli ulteriori allegati dallo stesso richiamati;
- 2) **stabilire** che le azioni indicate nel PTPCT 2021 – 2023 siano organizzate in collegamento con la programmazione strategica ed operativa dell'Amministrazione, definita in via generale nel Piano delle Performance e negli analoghi strumenti di programmazione previsti per gli Enti locali;
- 3) **prevedere** che, per quanto concerne i profili di attuazione pratica del presente piano, il RPCT possa adottare provvedimenti successivi di adeguamento dei contenuti, sia dello stesso PTPCT 2021 – 2023 che dei relativi allegati dallo stesso richiamati;
- 4) **trasmettere**, a cura dell'Ufficio Segreteria, copia del PTPCT 2021 – 2023 comprensivo degli allegati da esso richiamati, ai Responsabili titolari di posizione organizzativa di Settore del Comune di Pantelleria e all'Organismo Indipendente di Valutazione;
- 5) **stabilire** che il PTPCT 2021/2023 sia pubblicato tempestivamente nella sezione "Amministrazione Trasparente", area "Dati ulteriori – Prevenzione della Corruzione" del Sito Istituzionale del Comune di Pantelleria.

Si esprime parere tecnico favorevole ai sensi di legge.

Pantelleria, 05/11/2021

Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza

F.to: Dott. Fabrizio MACCOTTA

LA GIUNTA MUNICIPALE

Esaminata e condivisa la proposta di deliberazione in ogni sua parte, comprensiva del relativo parere

DELIBERA

- 1) **procedere** all'approvazione del Piano Triennale della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2021/2023 allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale (Allegato 1), unitamente agli ulteriori allegati dallo stesso richiamati;
- 2) **stabilire** che le azioni indicate nel PTPCT 2021 – 2023 siano organizzate in collegamento con la programmazione strategica ed operativa dell'Amministrazione, definita in via generale nel Piano delle Performance e negli analoghi strumenti di programmazione previsti per gli Enti locali;

- 3) **prevedere** che, per quanto concerne i profili di attuazione pratica del presente piano, il RPCT possa adottare provvedimenti successivi di adeguamento dei contenuti, sia dello stesso PTPCT 2021 – 2023 che dei relativi allegati dallo stesso richiamati;
- 4) **trasmettere**, a cura dell'Ufficio Segreteria, copia del PTPCT 2021 – 2023 comprensivo degli allegati da esso richiamati, ai Responsabili titolari di posizione organizzativa di Settore del Comune di Pantelleria e all'Organismo Indipendente di Valutazione;
- 5) **stabilire** che il PTPCT 2021/2023 sia pubblicato tempestivamente nella sezione "Amministrazione Trasparente", area "Dati ulteriori – Prevenzione della Corruzione" del Sito Istituzionale del Comune di Pantelleria.

E pertanto

LA GIUNTA MUNICIPALE

Ravvisata l'urgenza di provvedere in merito;

Con votazione unanime e palese

DELIBERA

Dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo.

Letto, approvato e sottoscritto

IL SINDACO

F.to: Dott. Vincenzo Vittorio Campo

IL VICE SEGRETARIO COMUNALE

L'ASSESSORE ANZIANO

F.to: Dott. Fabrizio Maccotta

F.to: Dott. Antonio Maria Gutierrez

=====

Il sottoscritto Vice Segretario Comunale visti gli atti d'Ufficio,

ATTESTA

- che la seguente deliberazione, in applicazione della Legge Regionale 3 dicembre 1991, n. 44 sarà affissa all'Albo Pretorio Comunale il giorno _____ per rimanervi per quindici giorni consecutivi

Dalla Residenza Municipale,

IL SEGRETARIO COMUNALE

=====

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'Ufficio,

ATTESTA

- che la presente deliberazione, in applicazione della Legge Regionale 3 dicembre 1991, n. 44, pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune per quindici giorni consecutivi dal _____ al _____, come previsto dall'art. 11, a seguito degli adempimenti sopra attestati;

E' DIVENUTA ESECUTIVA IL GIORNO _____

Decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (Art. 12 comma 1).

Dalla Residenza Municipale, _____

IL SEGRETARIO COMUNALE

.....

E' copia conforme all'originale da servirsi per uso Amministrativo

Dalla residenza Municipale _____

IL SEGRETARIO COMUNALE

.....